

**Adresát
dle rozdělovníku**

Archiv: spisy Vinohrady, č. p. 1226
Spis. značka: S UMCP3 203162/2021/3
Značka: OV/988/21/Man - rozh.
Číslo jednací: UMCP3 430240/2021

V Praze dne: 12.11.2021
Vyřizuje: Mgr. Radka Mandátová
Tel.: 222 116 505
E-mail: mandatova.radka@praha3.cz

Rozhodnutí

Výroková část:

Úřad městské části Praha 3, odbor výstavby, jako stavební úřad podle ust. § 13 odst. 1 písm. c) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „stavební zákon“), ust. § 32 zákona č. 131/2000 Sb., o hl. m. Praze, ve znění pozdějších předpisů, a vyhlášky č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hl. m. Prahy, ve znění pozdějších předpisů, příslušný k projednávání přestupků podle ust. § 182 stavebního zákona a místně příslušný dle ust. § 62 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, rozhodl v souladu s ust. § 93 násl. zákona č. 250/2016 Sb. v řízení vedeném podle zákona č. 250/2016 Sb. takto:

- I. Účastník řízení dle ust. § 68 písm. a) zákona č. 250/2016 Sb. – obchodní společnost **Evoluce CZ s.r.o., IČ: 29273277, se sídlem Praha 2 - Nové Město, Sokolská 1614/64, PSČ 12000** (dále také jen „obviněná“) **se uznává vinnou** ze spáchání přestupku podle § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona, kterého se jmenovaná právnická osoba dopustila tím, že v rozporu s § 126 odst. 1 stavebního zákona užívala v období říjen 2020 až 16. září 2021 stavbu – jednotku v 1. nadzemním podlaží domu č. p. 1226 na pozemku parc. č. 2800, v k. ú. Vinohrady, Praha, vlevo od vstupu do domu při pohledu na fasádu (dále také jen „stavba“) – v rozporu s účelem vymezeným v kolaudačním rozhodnutí vydaném zdejším stavebním úřadem pod zn.: 20601/99/OS/2251/Kab, ze dne 16.6.1999, a to jako pizzerii (výroba a prodej pizzy) pod označením „Pizza Bertoldi“. Uvedeným kolaudačním rozhodnutím ze dne 16.6.1999 byl vymezen tento účel užívání výše uvedené stavby: kavárna pro 25 hostů /tj. bar a dvě odbytové místnosti kavárny/. Souhlas s užíváním stavby jako bistro (pizzerie) byl vydán zdejším stavebním úřadem pod č. j. UMCP3 321090/2021, sp. zn. S UMCP3 233890/2021, ze dne 27.8.2021, a nabyl právní moci dne 17.9.2021.
- II. Za spáchání výše uvedeného přestupku se obviněné ukládá podle ust. § 178 odst. 3 písm. c) stavebního zákona ve spojení s ust. § 46 zákona č. 250/2016 Sb.

pokuta ve výši 3.000,- Kč (slovy: třitisícekorunčeských).

- III. Podle ust. § 95 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb. a ust. § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, ve znění pozdějších předpisů, se obviněné ukládá povinnost **nahradit náklady řízení paušální částkou ve výši 1.000,- Kč (slovy: jedentisícekorunčeských).**

Uloženou pokutu i uloženou náhradu nákladů řízení je obviněná povinna uhradit **ve lhůtě 30 dnů** ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Městské části Praha 3 vedený u České spořitelny, a.s., Praha 3, číslo účtu: 000019-2000781379/0800, variabilní symbol: 2210025929.

Odůvodnění:

Správní řízení pro podezření ze spáchání přestupku podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, konkrétně přestupku podle ust. § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona, bylo zahájeno oznámením Úřadu městské části Praha 3, odboru výstavby (dále také jen „stavební úřad“) č. j. UMCP3 203237/2021 ze dne 23.9.2021, které bylo obviněné, společnosti Evoluce CZ s.r.o., IČ: 29273277, se sídlem Praha 2 - Nové Město, Sokolská 1614/64, PSČ 12000 (dále také jen „obviněná“), doručeno prostřednictvím datové schránky dne 24.9.2021.

Podkladem pro zahájení řízení byly skutečnosti známé stavebnímu úřadu z jeho úřední činnosti. Stavební úřad prověřoval v rámci výkonu stavebního dozoru podání ze dne 8.12.2020 postoupené Českou obchodní inspekci, Inspektorát Středočeský a Hl. město Praha, Štěpánská 567/15, 120 00 Praha 2, týkající se užívání stavby – jednotky v 1. nadzemním podlaží domu č. p. 1226 na pozemku parc. č. 2800, v k. ú. Vinohrady, Praha, vlevo od vstupu do domu při pohledu na fasádu (dále také jen „stavba“). Stavební úřad provedl za účelem ověření informací obsažených ve výše uvedeném podání dne 7.1.2021 kontrolní prohlídku stavby, v rámci níž zjistil, že stavba je užívána jako pizzerie k výrobě a prodeji pizzy, označení provozovny: „PIZZA BERTOLDI“, provozovatel: Evoluce CZ s.r.o., IČ: 29273277. Následně byla stavebním úřadem provedena kontrolní prohlídka stavby dne 23.3.2021, a to za účelem kontroly splnění výzvy k bezodkladnému ukončení nepovoleného způsobu užívání stavby, kterou stavební úřad zaslal 11.1.2021 vlastníkovvi stavby v souladu s ust. § 134 odst. 5 stavebního zákona. Stavební úřad zjistil, že i ke dni 23.3.2021 byla stavba užívána v rozporu s povoleným účelem užívání jako pizzerie.

Stavební zákon v ust. § 126 odst. 1 a 2 uvádí, že *1) Stavbu lze užívat jen k účelu vymezenému zejména v kolaudačním rozhodnutí, v oznámení o užívání stavby nebo v kolaudačním souhlasu. Nevyžaduje-li stavba kolaudaci podle § 119 odst. 1, lze ji užívat jen k účelu vymezenému v povolení stavby. (2) Změna v účelu užívání stavby, v jejím provozním zařízení, ve způsobu výroby nebo v jejím podstatném rozšíření a změna v činnosti, jejíž účinky by mohly ohrozit život a veřejné zdraví, život a zdraví zvířat, bezpečnost nebo životní prostředí, nebo změna doby trvání dočasné stavby nebo změna dočasné stavby na stavbu trvalou, je přípustná jen na základě souhlasu nebo povolení stavebního úřadu. Dle § 2 odst. 3 stavebního zákona Stavbou se rozumí veškerá stavební díla, která vznikají stavební nebo montážní technologií, bez zřetele na jejich stavebně technické provedení, použité stavební výrobky, materiály a konstrukce, na účel využití a dobu trvání. Dle § 2 odst. 4 stavebního zákona Pokud se v tomto zákoně používá pojmu stavba, rozumí se tím podle okolností i její část nebo změna dokončené stavby.*

Skutečnosti stavebnímu úřadu známé z jeho úřední činnosti vyhodnotil správní orgán jako důvodné podezření ze spáchání přestupku naplňujícího skutkovou podstatu ust. § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona.

Podle ust. § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona se právnická osoba dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 126 odst. 1 užívá stavbu v rozporu s účelem vymezeným v kolaudačním rozhodnutí, v kolaudačním souhlasu nebo v oznámení o užívání stavby, nebo s účelem vymezeným v povolení stavby, nevyžaduje-li stavba kolaudaci, nebo takové užívání umožní jiné osobě.

Podle ust. § 178 odst. 3 písm. c) stavebního zákona lze za přestupek dle ust. § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona uložit pokutu do 500.000,- Kč.

V oznámení o zahájení řízení o přestupku č. j. UMCP3 203237/2021 ze dne 23.9.2021 byla obviněná dána možnost vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, a to ve lhůtě do 22.10.2021. Dále byla obviněná poučena o právu požádat správní orgán o nařízení ústního jednání.

Obviněná nepožádala správní orgán o nařízení ústního jednání, ani nepodala žádné vyjádření.

Při vydání tohoto rozhodnutí vycházel správní orgán z poznatků získaných ze své úřední činnosti (myšleno hlavně z poznatků získaných v rámci stavebního dozoru), a dále z listinných důkazních prostředků, které jsou součástí správního spisu. Správní orgán zjistil z veřejné části Živnostenského rejstříku, že zahájení provozování provozovny „Prodejna pizzy“ na adrese U vodárny 1226/6, 130 00 Praha 3 – Vinohrady obviněnou je uvedeno od 1.10.2020. Z úřední činnosti správního orgánu vyplývá, že ve věci stavby bylo v roce 2021 vedeno správní řízení a stavební úřad vydal dne 27.8.2021 rozhodnutí č. j. UMCP3 321090/2021, sp. zn. S UMCP3 233890/2021, kterým byly dodatečně povoleny stavební úpravy související se změnou užívání nebytového prostoru (kavárny) v 1. NP bytového domu č. p. 1226, na pozemku parc. č. 2800, k. ú. Vinohrady, na bistro (pizzerii), a kterým byl vydán souhlas s užíváním stavby; rozhodnutí nabylo právní moci dne 17.9.2021. Stavební úřad dále konstatuje, že obviněná si musela být vzhledem k provedeným kontrolním prohlídkám vědoma toho, že užívá stavbu v rozporu s povoleným účelem užívání. Společník obviněné, pan [REDAKCE], rovněž několikrát telefonicky hovořil se zaměstnankyněmi stavebního úřadu ve věci užívání stavby.

Po pečlivém zhodnocení všech důkazů jednotlivě i ve vzájemných souvislostech dospěl správní orgán k závěru, že obviněná svým jednáním naplnila všechny zákonem presumované znaky skutkové podstaty přestupku dle § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona. Při svém rozhodování se správní orgán předně řídil platnou legislativní úpravou na úseku územního plánování a stavebního řádu a při její aplikaci a při hodnocení podkladů rozhodnutí se opíral o následující úvahy.

Aby správní orgán mohl protiprávní jednání obviněné, jak se uvádí výše, kvalifikovat jako přestupek, musí být kromě formálních znaků přestupku naplněna i jeho materiální stránka. V tomto smyslu správní orgán zkoumal, zda a v jaké míře obviněná svým deliktním jednáním zasáhla (tzn. porušila nebo ohrozila) veřejné zájmy chráněné stavebním zákonem, čili jestli její konání nabývá určitého (alespoň zcela nepatrného) stupně společenské škodlivosti ve vztahu k porušeným povinnostem stanoveným stavebním zákonem na ochranu jim odpovídajících společenských hodnot. Nejobecněji vyjádřeno, protiprávní jednání (porušování zákonných povinností) ohrožuje nebo porušuje zájmy společnosti. Primárním celospolečenským zájmem zcela zjevně je zájem na respektování platného právního řádu a dodržování obecně závazných pravidel chování, stanovených právními předpisy. Na úseku územního plánování a stavebního řádu takové závazné normy chování upravuje stavební zákon. Už jen samotná skutečnost, že stavební zákon reguluje a definuje určité vzory chování, znamená, že se nejedná o nějaké bezvýznamné a samoučelné zásady, ale právě naopak, že se jedná o takové standardy chování, na jejichž dodržování má společnost eminentní zájem s tím, že respektování stanovených normativů je vynutitelné zákonem stanovenými prostředky (mj. i ukládáním sankcí). Právní povinnosti vymezené ve stavebním zákoně jsou stanoveny mj. na ochranu veřejných zájmů, které jsou pro účely stavebního zákona jako celku blíže specifikovány v ust. § 132 odst. 3 stavebního zákona. Prostřednictvím požadavků dle § 132 odst. 3 stavebního zákona je chráněno ať již přímo, nebo zprostředkovaně široké spektrum společenských zájmů a v případě jejich nedodržení nejde jen o formální porušení administrativního pořádku.

Skutečnost, že v případě přestupku uvedeného ve výroku I. tohoto rozhodnutí, tj. přestupku dle § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona, není dolní hranice pokuty stavebním zákonem vůbec stanovena, nasvědčuje úmyslu zákonodárce postihovat i jednání zcela nepatrné míry společenské škodlivosti, pakliže splňuje znaky stanovené zákonem.

Po posouzení všech relevantních skutečností a s odkazem na výše uvedené úvahy správního orgánu správní orgán s jistotou konstatuje, že míra společenské nebezpečnosti podmiňující trestnost přestupku je bezpochyby naplněna, když zájem chráněný stavebním zákonem byl jednáním obviněné porušen, event. ohrožen, a to v míře vyšší než jen nepatrné (tedy požadavek upravený v § 132 odst. 3 písm. b) stavebního zákona, aby stavba byla užívána jen k povolenému účelu). Správní orgán je toho názoru, že jakékoliv okolnosti, které by vylučovaly trestnost jednání, v daném případě nenastaly. Skutečnosti správním orgánem zjištěné jednoznačně hovoří o tom, že obviněná se přestupku, kvalifikovaného ve výroku I. tohoto rozhodnutí, dopustila.

Obviněná svým jednáním, tedy tím, že užívala v období říjen 2020 až 16. září 2021 stavbu v rozporu s účelem vymezeným v kolaudačním rozhodnutí, a to jako pizzerii (výroba a prodej pizzy), ačkoli byl

kolaudačním rozhodnutím vydaným zdejším stavebním úřadem zn.: 20601/99/OS/2251/Kab, ze dne 16.6.1999, vymezen účel užívání výše uvedené stavby jako kavárna pro 25 hostů /tj. bar a dvě odbytové místnosti kavárny/, naplnila všechny znaky skutkové podstaty přestupku podle ust. § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona, tj. jde o skutek, mající znaky uvedené ve stavebním zákoně, jednáním obviněné byl porušen zájem společnosti, a to veřejný zájem upravený v ust. § 132 odst. 3 písm. b) stavebního zákona – *požadavek, aby stavba byla užívána jen k povolenému účelu*.

Správní orgán věc posoudil a dospěl k závěru, že se obviněná přestupku, kvalifikovaného ve výroku I. tohoto rozhodnutí, dopustila, a že je obviněná odpovědná za spáchání přestupku plně a nemůže se odpovědnosti za něj zprostit. Odpovědnost právnických osob za přestupek je konstruována jako objektivní odpovědnost, tzn. přestupkem je protiprávní jednání, v zákoně jako přestupek výslovně označené, bez ohledu na zavinění.

Dále se správní orgán zabýval otázkou uložení sankce. Pokud jde o konkrétní druh sankce, uložil správní orgán pokutu, protože jiný druh sankce stavební zákon nepřipouští. Vzhledem k tomu, že obviněná svým jednáním spočívajícím v užívání stavby v rozporu s účelem vymezeným v kolaudačním rozhodnutí naplnila skutkovou podstatu přestupku, který je obecně považován za závažný, nemohl správní orgán tolerovat porušení či ohrožení zákonem chráněného zájmu, a proto také přistoupil k uložení pokuty ve výši uvedené ve výroku II. tohoto rozhodnutí.

V souladu s ust. § 178 odst. 3 písm. c) stavebního zákona se za přestupek dle § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona uloží pokuta do 500.000,- Kč. Správní orgán tedy rozhodoval o uložení sankce v zákonném rozpětí od 0 do 500.000,- Kč.

Správní orgán se při svých úvahách o konkrétní výměře sankce opíral o platnou legislativu, zejména ust. § 37 zákona č. 250/2016 Sb. Elementárním kritériem, ke kterému musí správní orgán při určení výše sankce přihlídnout, je závažnost přestupku. Obecně lze závažnost protiprávního jednání, resp. jeho společenskou škodlivost, odvodit mj. i z horní hranice zákonné sazby pro uložení pokuty. Z hlediska maximální možné výše pokuty počítá stavební zákon se čtyřmi skupinami přestupků na úseku územního plánování a stavebního řádu, a to se skupinou přestupků s výší pokuty do 2.000.000,- Kč, se skupinou přestupků s výší pokuty do 1.000.000,- Kč, se skupinou přestupků s výší pokuty do 500.000,- Kč a se skupinou přestupků s výší pokuty do 200.000,- Kč. Z tohoto úhlu pohledu lze podle názoru správního orgánu považovat přestupek dle ust. § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona, za který se dle ust. § 178 odst. 3 písm. c) citovaného zákona uloží pokuta do 500.000,- Kč, za přestupek vykazující známky společenské škodlivosti vyšší než jen malé.

Běžně se do úvahy o konečné výši pokuty výrazně promítá i způsob spáchání přestupku, když obecně platí, že protiprávní jednání spáchané aktivním konáním je mnohem závažnější formou nezákonné činnosti, která pokutu zvyšuje, než opomenutí konání. Nicméně v řešeném případě způsob spáchání přestupku při určování výše pokuty není relevantní, protože přestupek podle ust. § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona nemohla obviněná spáchat jinak, nežli aktivním konáním, a proto také způsob spáchání přestupku v konkrétním případě správní orgán nepřičetl ani k tíži ani ku prospěchu obviněné. Správní orgán v řešeném případě zohlednil jako polehčující skutečnost svědčící ve prospěch obviněné to, že jednalo se o první přestupek podle stavebního zákona, jehož se obviněná v obvodu správní působnosti zdejšího stavebního úřadu dopustila. Správní orgán při stanovování výše uložené pokuty zohlednil mimořádnou situaci, která panovala v České republice i ve světě v důsledku pandemie COVID, kdy provozovny restaurací, bister apod. byly po dobu vyhlášeného nouzového stavu buď zcela uzavřeny, případně fungovaly jen ve velmi omezeném režimu (výdejní okénka).

Ve snaze, aby uložená pokuta byla přiměřená a zároveň, aby neměla pro obviněnou likvidační charakter, správní orgán zjišťoval majetkové poměry obviněné. Správní orgán ověřil na www.justice.cz, že obviněná není v úpadku, proti obviněné není vedeno insolvenční řízení (ověřeno na <https://isir.justice.cz>), a proto má správní orgán za to, že obviněná není v druhotné platební neschopnosti a je schopna své závazky řádně a včas plnit.

Správní orgán posoudil všechny zjištěné skutečnosti jednotlivě a ve vzájemných souvislostech a vzal je v úvahu, když se rozhodl uložit obviněné správní trest – pokutu ve výši uvedené ve výroku II. tohoto rozhodnutí, tj. ve výši 0,6 % z maximální možné výše pokuty za přestupek dle ust. § 178 odst. 1 písm. g) stavebního zákona, tedy v dolní polovině zákonem stanoveného rozpětí. Správní orgán považuje pokutu uloženou ve výši uvedené ve výroku tohoto rozhodnutí za odpovídající povaze a závažnosti spáchaného přestupku, a současně také odpovídající represivnímu a preventivnímu účinku, který má uložená pokuta plnit. Jedním z úkolů správního orgánu je za pomoci dostupných právních prostředků (mj. i prostřednictvím ukládání pokut) minimalizovat protiprávní jednání osob. Aby pokuta splnila svoji represivní funkci, musí být finanční postih v majetkové sféře obviněné znatelný. V opačném případě by postih postrádal smysl.

Důvody pro upuštění od uložení správního trestu ve smyslu § 43 zákona č. 250/2016 Sb. nebyly vzhledem ke společenské škodlivosti protiprávního jednání obviněné shledány. Rovněž nebyly shledány důvody zániku odpovědnosti za přestupek ve smyslu § 29 zákona č. 250/2016 Sb.

Při rozhodnutí o uložení povinnosti nahradit náklady řízení správní orgán vycházel z ust. § 95 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., který správnímu orgánu ukládá uložit obviněnému, který byl uznán vinným, náklady řízení paušální částkou, a z ust. § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., podle kterého paušální částka nákladů správního řízení, které účastník vyvolal porušením své právní povinnosti, činí 1.000,- Kč.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí se účastník řízení může odvolat ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho doručení k Magistrátu hl. m. Prahy, odboru stavebního řádu, Jungmannova 35/29, 110 00 Praha 1, podáním u Úřadu městské části Praha 3, odboru výstavby, Seifertova 51, 130 00 Praha 3.

Ing. Václav Tětek
vedoucí odboru výstavby

Rozdělovník:

Účastník řízení – obviněná – do vlastních rukou /*datovou schránkou*/:

1. Evoluce CZ s.r.o., IČ: 29273277, se sídlem Praha 2 - Nové Město, Sokolská 1614/64, PSČ 12000, IDDS: 39izvjn,

Na vědomí:

2. Úřad městské části Praha 3, odbor ekonomický, Lipanská 11, 130 00 Praha 3 /*po nabytí právní moci rozhodnutí*/

Variabilní symbol: 2210025929

Co:

3. spisy Vinohrady, č. p. 1226,
4. referent.